

DICHIARAZIONE DI EQUIVALENZA DELLE TUTELE

art. 11, comma 4, D.Lgs. 36/2023 (codice dei contratti pubblici) – Allegato I.01 (D.Lgs. 209/2024)

Nota illustrativa ANAC al Bando Tipo n. 1/2023 (Delib. 309/2023) – Circ. INL 2/2020 – Consiglio di Stato, Sez. V, sentt. nn. 3204/2026, 3209/2026 e 3476/2026

Settore: SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO – AGENZIE PER IL LAVORO

Premessa

CCNL dichiarato dall'Operatore economico: CCNL per i lavoratori in somministrazione delle Agenzie per il Lavoro, cod. CNEL V221 (SISTEMA LAVORO con assistenza SISTEMA IMPRESA; FESICA-CONFSAL, CONFSAL FISALS, con assistenza CONFSAL; Rinnovo del 12 dicembre 2016, in ultrattività).

CCNL indicato negli atti di gara: CCNL per la Categoria delle Agenzie di Somministrazione di Lavoro, cod. CNEL V212 (Assolavoro con FeLSA-CISL, NIDIL-CGIL, UILTEMP-UIL; Testo ufficiale del 21 luglio 2025).

Sezione A – Equivalenza tutele economiche (art. 4, c. 2, All. I.01)

Il confronto quantitativo è impostato sulla voce economica autonoma del CCNL somministrazione, cioè l'indennità di disponibilità spettante ai lavoratori assunti a tempo indeterminato nei periodi di non svolgimento di missione. La retribuzione in missione, per legge, è quella del CCNL applicato dall'impresa utilizzatrice (D.Lgs. 81/2015, art. 35, c. 1 – principio di parità di trattamento), sicché non è direttamente confrontabile tra V221 e V212. Valori in Euro.

Confronto minimi mensili complessivi per livello

Voce economica autonoma	V212 (Assolavoro)	V221 (Sistema Lavoro)	Differenziale V221 vs V212
Indennità di disponibilità mensile – tempo pieno	€ 1.000,00	€ 750,00	– 25,00%
Indennità di disponibilità mensile – part-time (minimo)	€ 500,00	€ 375,00	– 25,00%
Retribuzione tabellare in missione	Pari al CCNL dell'impresa utilizzatrice (D.Lgs. 81/2015)	Pari al CCNL dell'impresa utilizzatrice (D.Lgs. 81/2015)	EQUIVALENTE (parità di legge)
Mensilità aggiuntive in missione	Come da CCNL utilizzatore	Come da CCNL utilizzatore	EQUIVALENTE (parità di legge)
Fondo di garanzia per i somministrati	Fondo di Solidarietà Bilaterale per la Somministrazione e	Fondo SOMMFIDI (art. 10)	COMPARABILE
Trattamento maternità (integrazione)	Integrazioni Ebitemp (art. 32- quinqies)	Secondo il testo depositato	COMPARABILE
Trattamento malattia	Prestazioni	Misure EBITEN	COMPARABILE

(integrazione)	integrative Ebitemp		
Riparametrazione part-time disponibilità	Riparametrata su orario; min € 500	Riparametrata su orario; min € 375	– 25,00%
Media semplice (voce economica autonoma – indennità di disponibilità)			– 25,00%

Conclusione Sezione A: il requisito dell'art. 4, c. 2, dell'Allegato I.01 D.Lgs. 36/2023 (codice dei contratti pubblici) — retribuzione globale «almeno pari» — non risulta soddisfatto sulla voce economica autonoma del CCNL somministrazione (indennità di disponibilità), che presenta un differenziale del – 25,00% (€ 750 mensili in V221 contro € 1.000 mensili in V212). La retribuzione in missione, per legge, resta ancorata al CCNL applicato dall'impresa utilizzatrice (parità di trattamento ex D.Lgs. 81/2015, art. 35, c. 1). Lo scostamento sulla voce autonoma supera ampiamente le soglie di marginalità INL (≤ 1) e ANAC (≤ 2).

Valorizzazione TEN (welfare contrattuale)

Voce welfare	CCNL V212 (di riferimento del comparto)	CCNL V221 (dichiarato dall'Operatore economico)	Esito valorizzazione
Previdenza complementare	Fondo Fon.Te. – previdenza aperta ai lavoratori somministrati	Non prevista nel testo depositato	SCOSTAMENTO STRUTTURALE
Assistenza sanitaria integrativa / Welfare sanitario	Ebitemp + Welfare Sanitario di settore (Accordo Sindacale allegato)	Misure EBITEN – ente generico Terziario	SCOSTAMENTO STRUTTURALE
Ente Bilaterale	Ebitemp – dedicato al comparto somministrazione	EBITEN – generico del Terziario	SCOSTAMENTO
Formazione professionale continua	Forma.Temp – fondo bilaterale dedicato ai lavoratori temporanei (art. 12, c. 4, D.Lgs. 276/2003)	Fondo INTERFORM (art. 8) + Fondo FORMAZIENDA (art. 9) – fondi generici, non dedicati alla somministrazione	SCOSTAMENTO

Sezione B – Equivalenza tutele normative (art. 4, c. 3, All. I.01)

Lett.	Parametro (art. 4, c. 3, All. I.01)	CCNL V212 (di riferimento del comparto)	CCNL V221 (dichiarato dall'Operatore economico)	Esito
a)	Lavoro supplementare	Come da CCNL utilizzatore (parità di trattamento)	Come da CCNL utilizzatore (parità di trattamento)	COMPARABILE
b)	Lavoro part-time	Disciplinato; indennità di disponibilità riparametrata (art. 32-quater)	Disciplinato; indennità di disponibilità riparametrata (art. 26)	COMPARABILE
c)	Lavoro straordinario	Come da CCNL utilizzatore	Come da CCNL utilizzatore	COMPARABILE
c-bis)	Lavoro notturno	Come da CCNL utilizzatore	Come da CCNL utilizzatore	COMPARABILE
d)	Lavoro festivo	Come da CCNL utilizzatore	Come da CCNL utilizzatore	COMPARABILE
e)	Orario di lavoro	Come da CCNL utilizzatore	Come da CCNL utilizzatore	COMPARABILE
f)	Mensilità aggiuntive	Come da CCNL utilizzatore	Come da CCNL utilizzatore	COMPARABILE
g)	Periodo di prova	Disciplinato (art. 32)	Disciplinato (art. 23)	COMPARABILE
h)	Malattia, infortunio,	Disciplinati (artt. 31–36 e	Disciplinati (artt. 31–37) con	COMPARABILE

	maternità	32-quinquies) con integrazioni Ebitemp	misure EBITEN	
i)	Scatti di anzianità	Come da CCNL utilizzatore	Come da CCNL utilizzatore	COMPARABILE
l)	Cambio appalto / clausola sociale	Disciplina di settore (procedura in assenza di occasioni di lavoro, artt. 25, 25-ter)	Disciplina di settore (art. 27)	COMPARABILE
m)	Assistenza sanitaria integrativa	Ebitemp + Welfare Sanitario di settore (dedicato)	Misure EBITEN – ente generico Terziario	SCOSTAMENTO STRUTTURALE
n)	Previdenza complementare	Fondo Fon.Te. – previdenza aperta ai somministrati	Non prevista nel testo depositato	SCOSTAMENTO STRUTTURALE

Sui parametri normativi ex art. 4, c. 3, All. I.01, la disciplina di V221 e V212 sulla componente in missione è tendenzialmente sovrapponibile per effetto della parità di trattamento ex D.Lgs. 81/2015. I differenziali si concentrano sulle voci autonome del CCNL somministrazione: indennità di disponibilità inferiore del 25%, welfare bilaterale su ente generico terziario (EBITEN) anziché su ente dedicato alla somministrazione (Ebitemp), assenza di previdenza complementare di categoria, sostituzione del fondo formazione dedicato (Forma.Temp) con fondi generici (INTERFORM + FORMAZIENDA).

Sezione C – Marginalità degli scostamenti

Ai sensi dell'art. 4, c. 4, dell'Allegato I.01, gli scostamenti rilevati devono essere valutati come marginali. La soglia INL indicata dalla Circ. 2/2020 è ≤ 1 parametro; la soglia ANAC indicata nella Nota illustrativa al Bando Tipo 1/2023 (Delib. 309/2023) è ≤ 2 parametri.

Sul piano economico autonomo: differenziale – 25,00% sull'indennità di disponibilità mensile; ampiamente oltre le soglie di marginalità. Sul piano del welfare di settore: assenza in V221 di previdenza complementare di categoria (in V212 Fondo Fon.Te.), sostituzione dell'ente bilaterale dedicato Ebitemp con l'ente generico EBITEN del Terziario, sostituzione del fondo formazione dedicato Forma.Temp con fondi generici (INTERFORM, FORMAZIENDA). Ulteriore elemento di rilievo: V221 è in ultrattività dal 12 dicembre 2016 (oltre nove anni) senza rinnovo economico depositato nel testo utilizzato per l'analisi.

Sezione D – Conclusione

Criterio ex All. I.01	Esito	Note
Sub-test economico (art. 4, c. 2)	NON SODDISFATTO	Voce economica autonoma (indennità di disponibilità): – 25,00% (€ 750 V221 contro € 1.000 V212). Retribuzione in missione equivalente per effetto della parità di trattamento ex D.Lgs. 81/2015. Scostamento sulla voce autonoma oltre soglia INL ($\leq 1\%$) e ANAC ($\leq 2\%$).
Sub-test normativo (art. 4, c. 3)	NON SODDISFATTO	2 scostamenti strutturali su 13 parametri (assistenza sanitaria integrativa e previdenza complementare); il sistema di welfare bilaterale, formazione e sanità è generico terziario in V221 anziché dedicato alla somministrazione come in V212.
Marginalità degli	NON SODDISFATTA	Scostamento economico oltre soglia INL e ANAC;

scostamenti (art. 4, c. 4)		scostamenti normativi a carattere strutturale (Fondo Fon.Te. e Ebitemp/Welfare Sanitario totalmente non previsti in V221).
Riferimento giurisprudenziale	Consiglio di Stato, Sez. V, sentt. nn. 3204/2026, 3209/2026, 3476/2026	L'equivalenza va valutata sull'insieme del trattamento economico complessivo e normativo; l'identità formale del comparto e delle sigle non è indice di equivalenza (principio del clare loqui, CdS Sez. V n. 3204/2026).
Esito complessivo	EQUIVALENZA NON SUSSISTENTE	L'Operatore economico che dichiara di applicare V221 in luogo di V212 negli atti di gara non risulta in condizione di equivalenza sostanziale ex art. 11, c. 4, D.Lgs. 36/2023 (codice dei contratti pubblici).

EQUIVALENZA NON SUSSISTENTE. Ai sensi del Consiglio di Stato, Sez. V, sentt. n. 3204/2026 (pubbl. 24/04/2026), n. 3209/2026 e n. 3476/2026 (pubbl. 05/05/2026), l'equivalenza delle tutele deve essere valutata sull'insieme del trattamento economico complessivo (retribuzione tabellare, indennità di contingenza, EDR, mensilità aggiuntive, ulteriori indennità) e del trattamento economico normativo. Nel comparto della somministrazione la retribuzione in missione è equiparata per legge (D.Lgs. 81/2015, art. 35, c. 1 – parità di trattamento), sicché l'equivalenza va valutata sulle voci autonome del CCNL somministrazione: indennità di disponibilità, welfare bilaterale, formazione, previdenza complementare, assistenza sanitaria integrativa. Nel caso in esame, il CCNL V221 presenta un differenziale del – 25,00% sull'indennità di disponibilità mensile, assenza di previdenza complementare di categoria (Fon.Te.), sostituzione dell'ente bilaterale dedicato (Ebitemp) e del fondo formazione dedicato (Forma.Temp) con strumenti generici del Terziario, e ultrattività prolungata dal 2016.

Luogo e Data _____

Timbro e firma dell'Operatore Economico _____

Elaborato secondo All. I.01 D.Lgs. 36/2023 (codice dei contratti pubblici) – D.Lgs. 209/2024; Nota illustrativa ANAC al Bando Tipo 1/2023 – Delib. 309/2023; Circ. INL 2/2020; Consiglio di Stato, Sez. V, sentt. nn. 3204/2026 (pubbl. 24/04/2026), 3209/2026 e 3476/2026 (pubbl. 05/05/2026); D.Lgs. 81/2015, art. 35, c. 1 (parità di trattamento).

QUESTA SCHEDA NON È UN BOLLINO UFFICIALE MA UN CONFRONTO INFORMATIVO BASATO SUI TESTI CONTRATTUALI DISPONIBILI

È possibile segnalare aggiornamenti o errori all'indirizzo segnalazioni@contrattipirata.it

© 2026 contrattipirata.it — Centro Studi Confintesa