

# DICHIARAZIONE DI EQUIVALENZA DELLE TUTELE

**art. 11, comma 4, D.Lgs. 36/2023 – Allegato I.01 (D.Lgs. 209/2024)**

Nota illustrativa ANAC al Bando Tipo n. 1/2023 (Delib. 309/2023) – Circ. INL 2/2020 – Parere MIT 3522/2025

**Settore: COMMERCIO — PICCOLE IMPRESE FINO A 14 DIPENDENTI**

## Premessa

CCNL dichiarato dall'O.E.: CCNL Commercio (fino a 14 dipendenti), cod. CNEL T282 (CNAI + UCICT / FISMIC-CONFSAL + FILCOM-FISMIC; sottoscrizione 4/3/2014 a Chieti; vigenza 1/3/2014 – 28/2/2017; in regime di ultrattività; tabelle ferme dal 1/3/2016).

CCNL indicato negli atti di gara: CCNL per i dipendenti da Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi, cod. CNEL T261 (Confcommercio – Imprese per l'Italia con FILCAMS-CGIL + FISASCAT-CISL + UILTuCS-UIL; Testo Unico del 30/3/2015 consolidato con Verbale del 30/7/2019; ipotesi di rinnovo del 22/3/2024 per il triennio 2024-2027; tabelle a regime 1/11/2026).

## Sezione A – Equivalenza tutele economiche (art. 4, c. 2, All. I.01)

Confronto sul TEC annuo per livello di inquadramento con mappatura per contenuto funzionale. Entrambi i contratti corrispondono retribuzione × 13 mensilità. T261 utilizza i valori tabellari a regime dal 1/9/2025 (Tabella n. 1); T282 utilizza i valori di Paga Base Nazionale Mensile (art. 135) al regime dal 1/12/2014, fermi da oltre dieci anni senza rinnovo economico successivo identificato.

### Confronto minimi mensili complessivi per livello

| Mappatura funzionale    | T261 TEC annuo | T282 TEC annuo | Esito                    |
|-------------------------|----------------|----------------|--------------------------|
| IX / Quadro (top)       | € 41.896,27    | € 26.970,84    | T282 INFERIORE – 35,63 % |
| VII / I Docenti stabili | € 31.727,54    | € 23.390,64    | T282 INFERIORE – 26,28 % |
| VI / II                 | € 30.308,59    | € 20.884,50    | T282 INFERIORE – 31,10 % |
| V / III Docenti         | € 26.749,19    | € 18.736,38    | T282 INFERIORE – 29,96 % |
| IV / IV Mediano         | € 25.677,08    | € 16.707,60    | T282 INFERIORE – 34,93 % |
| III / V                 | € 23.849,67    | € 14.917,50    | T282 INFERIORE – 37,45 % |
| II / VI                 | € 22.499,23    | € 13.724,10    | T282 INFERIORE – 38,99 % |
| II / VII                | € 22.499,23    | € 12.650,04    | T282 INFERIORE – 43,78 % |
| I / VIII (base)         | € 21.267,87    | € 12.000,30    | T282 INFERIORE – 43,58 % |

Conclusione Sezione A: il requisito dell'art. 4, c. 4, prima parte («almeno pari») non risulta soddisfatto da T282 sui livelli mappabili. T282 presenta minimi tabellari complessivi inferiori a T261 con scostamenti dal – 25,3% al – 32,0%. Le

tabelle T282 sono ferme dal 1/3/2016 (CCNL non rinnovato dopo la scadenza del 28/2/2017); il differenziale con T261 è destinato ad aumentare per effetto degli incrementi previsti dalle tranches del rinnovo T261 del 22/3/2024.

### Valorizzazione TEN (welfare contrattuale)

| Istituto                       | T261 (CCNL di riferimento)                                      | T282                                                                             | Esito                                     |
|--------------------------------|-----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
| Sanità integrativa             | € 84 annui (€ 7 × 12) su fondo Assistenza Sanitaria Integrativa | Non identificata                                                                 | T261 SUPERIORE                            |
| Previdenza complementare       | Sistema di categoria (Allegato n. 9)                            | Non identificata                                                                 | T261 SUPERIORE                            |
| Welfare aggiuntivo             | Fino a € 1.000 (rinnovo 2024-2027)                              | IMMC/AMC (condizionata a mancata contrattazione secondo livello); EPMR regionale | T261 SUPERIORE (welfare non condizionato) |
| Indennità coordinatori/docenti | Non identificate quantificate specifiche                        | Non identificate quantificate specifiche                                         | EQUIVALENTE                               |

### Sezione B – Equivalenza tutele normative (art. 4, c. 3, All. I.01)

|    | Parametro                       | T261                                  | T282                                                 | Esito                                       |
|----|---------------------------------|---------------------------------------|------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
| a) | Lavoro supplementare            | Disciplinato (art. 23)                | Disciplinato                                         | COMPARABILE                                 |
| b) | Lavoro part-time                | Disciplinato (art. 23)                | Disciplinato                                         | COMPARABILE                                 |
| c) | Straordinario                   | Disciplinato (art. 38)                | Disciplinato (art. 141)                              | COMPARABILE                                 |
| d) | Lavoro notturno / festivo       | € 700-1.400 annui minimi quantificati | Maggiorazione 10-20% per lavoro notturno/festivo     | SCOSTAMENTO (T261 quantificato annualmente) |
| e) | Orario di lavoro                | Disciplinato (art. 36-37)             | Disciplinato                                         | COMPARABILE                                 |
| f) | Mensilità aggiuntive            | 13 <sup>a</sup> mensilità             | 13 <sup>a</sup> (gratifica natalizia, art. 102)      | EQUIVALENTE                                 |
| g) | Periodo di prova                | Disciplinato (art. 22)                | Disciplinato (6 mesi Quadro; 30 gg altre qualifiche) | COMPARABILE                                 |
| h) | Malattia, infortunio, maternità | Disciplinato (artt. 49-51)            | Disciplinato                                         | COMPARABILE                                 |

|    |                                          |                                                              |                                                                               |                                                           |
|----|------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| i) | <b>Scatti di anzianità</b>               | P.E.O.I. quadriennale con valori € 30-60 mensili             | Non identificato sistema di scatti quantificato                               | SCOSTAMENTO (T261 quantificato)                           |
| l) | <b>Cambio appalto / clausola sociale</b> | Salvaguardia occupazionale (art. 34)                         | Non specificamente disciplinato                                               | SCOSTAMENTO                                               |
| m) | <b>Assistenza sanitaria integrativa</b>  | € 84 annui (contributo € 7 × 12) – Allegato n. 14            | Non identificata                                                              | SCOSTAMENTO STRUTTURALE                                   |
| n) | <b>Previdenza complementare</b>          | Sistema di categoria (Allegato n. 9)                         | Non identificata                                                              | SCOSTAMENTO STRUTTURALE                                   |
| n) | Previdenza compl. e welfare bilaterale   | EBINTER + Fon.Te + Fondo EST + QuAS + Sanimpresa + Quadrifor | ENBOA + ERBOA + FONASI + ENMOA + FORMOA + Fondo Pensione Nazionale (art. 192) | <b>COMPARABILE con riserva operatività Fondo Pensione</b> |

Sui parametri normativi T282 dispone di tutti gli istituti disciplinati anche da T261 (lavoro part-time, orario, ferie, malattia, maternità, permessi, scatti, welfare bilaterale). Rimane da verificare in sede di verifica documentale l'operatività effettiva del Fondo Pensione Nazionale previsto dall'art. 192 (fondo previsto in norma; la verifica di iscrizione all'Albo dei Fondi Pensione e di effettivo funzionamento è rimessa all'analisi documentale caso per caso).

## Sezione C – Marginalità degli scostamenti

Ai sensi dell'art. 4, c. 4, dell'Allegato I.01, gli scostamenti rilevati devono essere valutati come marginali. La soglia indicativa Circ. INL 2/2020 è 1 parametro; Bando Tipo ANAC 1/2023 è 2 parametri.

Sul piano normativo (art. 4, c. 3): i parametri risultano equivalenti o comparabili. La lett. n) presenta un sistema di welfare bilaterale interno a un perimetro associativo diverso da quello del Terziario CGIL-CISL-UIL (ENBOA/ERBOA/FONASI/ENMOA/FORMOA in luogo di EBINTER/Fondo EST/QuAS/Sanimpresa/Quadrifor). Sul piano economico (art. 4, c. 2): il divario tabellare è di – 25,3% / – 32,0% sui livelli mappabili.

## Sezione D – Conclusione

| Criterio                               | Esito                    | Riferimento                                                                                |
|----------------------------------------|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tutele economiche (art. 4, c. 2)       | <b>NON SODDISFATTO</b>   | T282 inferiore –26,28 ÷ –43,78 % su tutti i livelli (media – 35,74 %)                      |
| Tutele normative (art. 4, c. 3)        | <b>7 SU 12 PARAMETRI</b> | 58 % dei parametri equivalenti/comparabili (5 scostamenti; 2 strutturali)                  |
| Marginalità scostamenti (art. 4, c. 4) | <b>5 SCOSTAMENTI</b>     | Oltre soglia INL (1) e ANAC (2). Due a natura strutturale (previdenza, sanità integrativa) |
| Contrattazione                         | <b>FERMA DAL 2014</b>    | T282 in ultrattività senza rinnovo economico da oltre 10 anni                              |
| <b>EQUIVALENZA COMPLESSIVA</b>         | <b>NON SUSSISTENTE</b>   | <b>Art. 4, c. 4, All. I.01 – D.Lgs. 36/2023 (codice dei contratti pubblici)</b>            |

Ai sensi dell'art. 4, comma 4, dell'Allegato I.01, l'equivalenza delle tutele NON è sussistente. T282 è sistematicamente e strutturalmente inferiore a T261 su tutti i livelli di inquadramento ( $-26,28 \div -43,78 \%$ ; media  $-35,74 \%$ ). Il gap si aggrava sui livelli apicali ( $-35,63 \%$  sul Quadro) e sui livelli inferiori ( $-43,58 \div -43,78 \%$  sui livelli VII-VIII). Il gap è aggravato dal fatto che T282 è fermo ai valori del 1/12/2014 senza rinnovo economico successivo identificato in oltre dieci anni, mentre T261 dispone di dinamica salariale attiva con rinnovo del 1/3/2024. Sul piano normativo, 5 scostamenti su 12 parametri superano la soglia di marginalità; due hanno natura strutturale: previdenza complementare (sistema di categoria in T261, non identificata in T282); assistenza sanitaria integrativa (fondo di categoria in T261, non identificata in T282). Ai sensi della triade Cons. Stato Sez. V nn. 3204/2026, 3209/2026 e 3476/2026, il mancato superamento del sub-test economico e del sub-test di marginalità comporta la non equivalenza complessiva.

Luogo e Data \_\_\_\_\_

Timbro e firma dell'Operatore Economico \_\_\_\_\_

Elaborato secondo All. I.01 D.Lgs. 36/2023 (D.Lgs. 209/2024), Nota ANAC Bando Tipo 1/2023 (Delib. 309/2023), Circ. INL 2/2020, Parere MIT 3522/2025. Fonti: CCNL T261 «Per i dipendenti da Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi» — Testo Unico 30/3/2015 (Confcommercio – Imprese per l'Italia con FILCAMS-CGIL + FISASCAT-CISL + UILTuCS-UIL); Verbale di Accordo 30/7/2019; Verbale di Accordo 10/9/2019 (Tab. M minimi al 1/1/2020); ipotesi di rinnovo 22/3/2024 per il triennio 2024-2027; tabella retributiva al regime 1/11/2026; Fon.Te (artt. 57, 107); Fondo EST (art. 104); QuAS (art. 105); Sanimpresa (art. 106); EBINTER; Quadrifor. CCNL T282 «Commercio (fino a 14 dipendenti)» del 4 marzo 2014 (CNAI + UCICT / FISMIC-CONFSAL + FILCOM-FISMIC); art. 159 Tabelle Retributive (regime al 1/3/2016); art. 161 Indennità Sostitutiva di 2° livello; art. 162 Aumenti Periodici di Anzianità; artt. 187-189 ENMOA; artt. 190-191 FONASI; art. 192 Fondo Pensione Complementare; artt. 29-30 ENBOA/ERBOA; FORMOA. Depositi CNEL.

**QUESTA SCHEDA NON È UN BOLLINO UFFICIALE MA UN CONFRONTO INFORMATIVO BASATO SUI TESTI CONTRATTUALI  
DISPONIBILI**

*È possibile segnalare aggiornamenti o errori all'indirizzo segnalazioni@contrattipirata.it*

© 2026 contrattipirata.it — Centro Studi Confintesa