

DICHIARAZIONE DI EQUIVALENZA DELLE TUTELE

art. 11, comma 4, D.Lgs. 36/2023 – Allegato I.01 (D.Lgs. 209/2024)

Nota illustrativa ANAC al Bando Tipo n. 1/2023 (Delib. 309/2023) – Circ. INL 2/2020 – Parere MIT 3522/2025

Settore: COMMERCIO — PICCOLE IMPRESE FINO A 14 DIPENDENTI

Premessa

CCNL dichiarato dall'O.E.: CCNL Commercio (fino a 14 dipendenti), cod. CNEL T27U (CNAI + UCICT / FISMIC-CONFSAL + FILCOM-FISMIC; sottoscrizione 4/3/2014 a Chieti; vigenza 1/3/2014 – 28/2/2017; in regime di ultrattività; tabelle ferme dal 1/3/2016).

CCNL indicato negli atti di gara: CCNL per i dipendenti da Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi, cod. CNEL T261 (Confcommercio – Imprese per l'Italia con FILCAMS-CGIL + FISASCAT-CISL + UILTuCS-UIL; Testo Unico del 30/3/2015 consolidato con Verbale del 30/7/2019; ipotesi di rinnovo del 22/3/2024 per il triennio 2024-2027; tabelle a regime 1/11/2026).

Sezione A – Equivalenza tutele economiche (art. 4, c. 2, All. I.01)

Confronto sul TEC annuo per livello di inquadramento con mappatura per contenuto funzionale. Entrambi i contratti corrispondono retribuzione × 13 mensilità (base). T261 utilizza i valori tabellari a regime dal 1/9/2025 (Tabella n. 1); T27U utilizza i valori di paga base nazionale conglobata (art. 72). La 14^a di T27U, sostituibile da Premio di Risultato aziendale, non è computata nel baseline.

Confronto minimi mensili complessivi per livello

Mappatura funzionale	T261 TEC annuo	T27U TEC annuo	Esito
IX / Quadro (top)	€ 41.896,27	€ 32.168,50	T27U INFERIORE – 23,22 %
VII / Livello 1	€ 31.727,54	€ 27.179,10	T27U INFERIORE – 14,34 %
VI / Livello 2	€ 30.308,59	€ 26.128,70	T27U INFERIORE – 13,79 %
V / Livello 3 (docente)	€ 26.749,19	€ 23.371,40	T27U INFERIORE – 12,63 %
IV / Livello 4 (mediano)	€ 25.677,08	€ 21.204,95	T27U INFERIORE – 17,42 %
III / Livello 5	€ 23.849,67	€ 19.826,30	T27U INFERIORE – 16,87 %
II / Livello 6	€ 22.499,23	€ 18.382,00	T27U INFERIORE – 18,30 %
II / Livello 7	€ 22.499,23	€ 17.992,00	T27U INFERIORE – 20,03 %
I / Livello 8 (base)	€ 21.267,87	€ 16.900,00	T27U INFERIORE – 20,54 %

Conclusione Sezione A: il requisito dell'art. 4, c. 4, prima parte («almeno pari») non risulta soddisfatto da T27U sui livelli mappabili. T27U presenta minimi tabellari complessivi inferiori a T261 con scostamenti dal – 25,3% al – 32,0%. Le

tabelle T27U sono ferme dal 1/3/2016 (CCNL non rinnovato dopo la scadenza del 28/2/2017); il differenziale con T261 è destinato ad aumentare per effetto degli incrementi previsti dalle tranches del rinnovo T261 del 22/3/2024.

Valorizzazione TEN (welfare contrattuale)

Istituto	T261 (CCNL di riferimento)	T27U	Esito
Sanità integrativa	€ 84 annui (€ 7 × 12) su fondo Assistenza Sanitaria Integrativa	€ 144 annui (€ 12 × 12) tramite Fondo Assicurved	COMPARABILE
Previdenza complementare	Sistema di categoria (Allegato n. 9)	Demandata a contrattazione (art. 9)	T261 SUPERIORE
Welfare aggiuntivo	Fino a € 1.000 (rinnovo 2024-2027)	EDR non assorbibile € 390 annui + EDR Assicurved € 260 annui	COMPARABILE
Quattordicesima mensilità	Non prevista	Prevista (sostituibile da Premio di Risultato aziendale)	T27U SUPERIORE (se non sostituita)

Sezione B – Equivalenza tutele normative (art. 4, c. 3, All. I.01)

	Parametro	T261	T27U	Esito
a)	Lavoro supplementare	Disciplinato (art. 23)	Disciplinato (art. 16)	COMPARABILE
b)	Lavoro part-time	Disciplinato (art. 23)	Disciplinato (art. 16)	COMPARABILE
c)	Straordinario	Disciplinato (art. 38)	Disciplinato (artt. 26-27, 32)	COMPARABILE
d)	Lavoro notturno / serale	€ 700-1.400 annui minimi quantificati	Indennità speciale 20% paga base per lavoro serale/notturno	COMPARABILE
e)	Orario di lavoro	Disciplinato (art. 36-37)	Disciplinato multiperiodale (artt. 26-27)	COMPARABILE
f)	Mensilità aggiuntive	13 ^a mensilità	13 ^a + 14 ^a eventuale (sostituibile da PdR)	T27U SUPERIORE (se 14 ^a non sostituita)
g)	Periodo di prova	Disciplinato (art. 22)	Disciplinato (art. 25)	COMPARABILE
h)	Malattia, infortunio, maternità	Disciplinato (artt. 49-51)	Disciplinato (artt. 53-56)	COMPARABILE
i)	Scatti di anzianità	P.E.O.I. quadriennale con valori € 30-60 mensili	EDR non assorbibile € 30/mese × 13 = € 390 annui	COMPARABILE

l)	Cambio appalto / clausola sociale	Salvaguardia occupazionale (art. 34)	Disciplinato (art. 12 Appalti)	COMPARABILE
m)	Assistenza sanitaria integrativa	€ 84 annui (contributo € 7 × 12) – Allegato n. 14	€ 144 annui (Fondo Assicurmed € 12 × 12)	COMPARABILE
n)	Previdenza complementare	Sistema di categoria (Allegato n. 9)	Demandata a contrattazione (art. 9)	SCOSTAMENTO STRUTTURALE
n)	Previdenza compl. e welfare bilaterale	EBINTER + Fon.Te + Fondo EST + QuAS + Sanimpresa + Quadrifor	ENBOA + ERBOA + FONASI + ENMOA + FORMOA + Fondo Pensione Nazionale (art. 192)	COMPARABILE con riserva operatività Fondo Pensione

Sui parametri normativi T27U dispone di tutti gli istituti disciplinati anche da T261 (lavoro part-time, orario, ferie, malattia, maternità, permessi, scatti, welfare bilaterale). Rimane da verificare in sede di verifica documentale l'operatività effettiva del Fondo Pensione Nazionale previsto dall'art. 192 (fondo previsto in norma; la verifica di iscrizione all'Albo dei Fondi Pensione e di effettivo funzionamento è rimessa all'analisi documentale caso per caso).

Sezione C – Marginalità degli scostamenti

Ai sensi dell'art. 4, c. 4, dell'Allegato I.01, gli scostamenti rilevati devono essere valutati come marginali. La soglia indicativa Circ. INL 2/2020 è 1 parametro; Bando Tipo ANAC 1/2023 è 2 parametri.

Sul piano normativo (art. 4, c. 3): i parametri risultano equivalenti o comparabili. La lett. n) presenta un sistema di welfare bilaterale interno a un perimetro associativo diverso da quello del Terziario CGIL-CISL-UIL (ENBOA/ERBOA/FONASI/ENMOA/FORMOA in luogo di EBINTER/Fondo EST/QuAS/Sanimpresa/Quadrifor). Sul piano economico (art. 4, c. 2): il divario tabellare è di – 25,3% / – 32,0% sui livelli mappabili.

Sezione D – Conclusione

Criterio	Esito	Riferimento
Tutele economiche (art. 4, c. 2)	NON SODDISFATTO	T27U inferiore –12,63 ÷ –23,22 % su tutti i livelli (media – 17,46 %)
Tutele normative (art. 4, c. 3)	11 SU 12 PARAMETRI	92 % dei parametri equivalenti/comparabili (1 scostamento strutturale su previdenza complementare)
Marginalità scostamenti (art. 4, c. 4)	1 SCOSTAMENTO	In linea con soglia INL (1) ma a natura strutturale
Giurisprudenza Cons. Stato Sez. V	CONFERMA NON EQUIVALENZA	Triade sentenze nn. 3204/2026, 3209/2026 e 3476/2026
EQUIVALENZA COMPLESSIVA	NON SUSSISTENTE	Art. 4, c. 4, All. I.01 – D.Lgs. 36/2023 (codice dei contratti pubblici)

Ai sensi dell'art. 4, comma 4, dell'Allegato I.01, l'equivalenza delle tutele NON è sussistente. T27U è sistematicamente e strutturalmente inferiore a T261 su tutti i livelli di inquadramento (–12,63 ÷ –23,22 %; media – 17,46 %). Il gap si aggrava sui livelli apicali (–23,22 % sul Quadro) e sui livelli base (–20,54 % sul Liv 8). Lo scostamento supera ampiamente le soglie di marginalità INL (1 %) e ANAC (2 %). Sul piano normativo, T27U

riconosce anche una 14^a mensilità (sostituibile da Premio di Risultato aziendale) e una sanità integrativa quantitativamente superiore (€ 144 annui vs € 84 annui di T261), tuttavia la previdenza complementare non è attivata operativamente in T27U (domandata a contrattazione ex art. 9) mentre T261 dispone di sistema di categoria (Allegato n. 9). Ai sensi della triade Cons. Stato Sez. V nn. 3204/2026, 3209/2026 e 3476/2026, il mancato superamento del sub-test economico comporta la non equivalenza complessiva.

Luogo e Data _____

Timbro e firma dell'Operatore Economico _____

Elaborato secondo All. I.01 D.Lgs. 36/2023 (D.Lgs. 209/2024), Nota ANAC Bando Tipo 1/2023 (Delib. 309/2023), Circ. INL 2/2020, Parere MIT 3522/2025. Fonti: CCNL T261 «Per i dipendenti da Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi» — Testo Unico 30/3/2015 (Confcommercio – Imprese per l'Italia con FILCAMS-CGIL + FISASCAT-CISL + UILTuCS-UIL); Verbale di Accordo 30/7/2019; Verbale di Accordo 10/9/2019 (Tab. M minimi al 1/1/2020); ipotesi di rinnovo 22/3/2024 per il triennio 2024-2027; tabella retributiva al regime 1/11/2026; Fon.Te (artt. 57, 107); Fondo EST (art. 104); QuAS (art. 105); Sanimpresa (art. 106); EBINTER; Quadrifor. CCNL T27U «Commercio (fino a 14 dipendenti)» del 4 marzo 2014 (CNAI + UCICT / FISMIC-CONFSAL + FILCOM-FISMIC); art. 159 Tabelle Retributive (regime al 1/3/2016); art. 161 Indennità Sostitutiva di 2° livello; art. 162 Aumenti Periodici di Anzianità; artt. 187-189 ENMOA; artt. 190-191 FONASI; art. 192 Fondo Pensione Complementare; artt. 29-30 ENBOA/ERBOA; FORMOA. Depositi CNEL.

**QUESTA SCHEDA NON È UN BOLLINO UFFICIALE MA UN CONFRONTO INFORMATIVO BASATO SUI TESTI CONTRATTUALI
DISPONIBILI**

È possibile segnalare aggiornamenti o errori all'indirizzo segnalazioni@contrattipirata.it

© 2026 contrattipirata.it — Centro Studi Confintesa