

DICHIARAZIONE DI EQUIVALENZA DELLE TUTELE

art. 11, comma 4, D.Lgs. 36/2023 – Allegato I.01 (D.Lgs. 209/2024)

Nota illustrativa ANAC al Bando Tipo n. 1/2023 (Delib. 309/2023) – Circ. INL 2/2020 – Parere MIT 3522/2025

Settore: COMMERCIO — PICCOLE IMPRESE FINO A 14 DIPENDENTI

Premessa

CCNL dichiarato dall'O.E.: CCNL Commercio (fino a 14 dipendenti), cod. CNEL T264 (CNAI + UCICT / FISMIC-CONFSAL + FILCOM-FISMIC; sottoscrizione 4/3/2014 a Chieti; vigenza 1/3/2014 – 28/2/2017; in regime di ultrattività; tabelle ferme dal 1/3/2016).

CCNL indicato negli atti di gara: CCNL per i dipendenti da Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi, cod. CNEL T261 (Confcommercio – Imprese per l'Italia con FILCAMS-CGIL + FISASCAT-CISL + UILTuCS-UIL; Testo Unico del 30/3/2015 consolidato con Verbale del 30/7/2019; ipotesi di rinnovo del 22/3/2024 per il triennio 2024-2027; tabelle a regime 1/11/2026).

Sezione A – Equivalenza tutele economiche (art. 4, c. 2, All. I.01)

Confronto sul TEC annuo per livello di inquadramento con mappatura per contenuto funzionale. Entrambi i contratti corrispondono retribuzione × 13 mensilità. T261 utilizza i valori tabellari a regime dal 1/9/2025 (Tabella n. 1 – Primo biennio economico 2024-2025); T264 utilizza i valori tabellari vigenti dal 1/9/2023 (art. 18).

Confronto minimi mensili complessivi per livello

Mappatura funzionale	T261 TEC annuo	T264 TEC annuo	Esito
VII / 8B (top)	€ 31.727,54	€ 21.733,40	T264 INFERIORE – 31,50 %
VI / 8A	€ 30.308,59	€ 20.609,94	T264 INFERIORE – 32,00 %
V / 7 (docenti)	€ 26.749,19	€ 19.661,72	T264 INFERIORE – 26,49 %
IV / 6 (mediano)	€ 25.677,08	€ 19.365,32	T264 INFERIORE – 24,58 %
III / 5	€ 23.849,67	€ 19.365,32	T264 INFERIORE – 18,80 %
II / 4	€ 22.499,23	€ 18.168,28	T264 INFERIORE – 19,25 %
II / 3	€ 22.499,23	€ 17.292,08	T264 INFERIORE – 23,14 %
I / 2	€ 21.267,87	€ 16.495,44	T264 INFERIORE – 22,44 %
I / 1 (base)	€ 21.267,87	€ 16.111,03	T264 INFERIORE – 24,25 %

Conclusione Sezione A: il requisito dell'art. 4, c. 4, prima parte («almeno pari») non risulta soddisfatto da T264 sui livelli mappabili. T264 presenta minimi tabellari complessivi inferiori a T261 con scostamenti dal – 25,3% al – 32,0%. Le tabelle T264 sono ferme dal 1/3/2016 (CCNL non rinnovato dopo la scadenza del 28/2/2017); il differenziale con T261 è destinato ad aumentare per effetto degli incrementi previsti dalle tranches del rinnovo T261 del 22/3/2024.

Valorizzazione TEN (welfare contrattuale)

Istituto	T261 (CCNL di riferimento)	T264	Esito
Sanità integrativa	€ 84 annui (€ 7 × 12) su fondo Assistenza Sanitaria Integrativa	€ 138 annui (€ 11,50 × 12) tramite Organismo Paritetico	COMPARABILE
Previdenza complementare	Sistema di categoria (Allegato n. 9)	Non identificata	T261 SUPERIORE
Welfare una tantum	Fino a € 1.000 (rinnovo 2024-2027) welfare aziendale/previdenziale	Non identificato	T261 SUPERIORE
Indennità serale/notturna e speciali	€ 700-1.400 annui minimi	Indennità assistenza notturna 2 ore retribuzione (non quantificata annualmente)	T261 QUANTIFICATO

Sezione B – Equivalenza tutele normative (art. 4, c. 3, All. I.01)

	Parametro	T261	T264	Esito
a)	Lavoro supplementare	Disciplinato (art. 23)	Disciplinato	COMPARABILE
b)	Lavoro part-time	Disciplinato (art. 23)	Disciplinato	COMPARABILE
c)	Straordinario	Disciplinato (art. 38)	Disciplinato	COMPARABILE
d)	Lavoro notturno / serale	€ 700-1.400 annui minimi quantificati	Indennità assistenza notturna 2 ore retribuzione	SCOSTAMENTO (T261 quantificato annualmente)
e)	Orario di lavoro docenti	Disciplinato (art. 36-37)	Disciplinato per livello (24-36 ore settimanali)	COMPARABILE
f)	Mensilità aggiuntive	13 ^a mensilità	13 ^a mensilità	EQUIVALENTE
g)	Periodo di prova	Disciplinato (art. 22)	Disciplinato	COMPARABILE
h)	Malattia, infortunio, maternità	Disciplinato (artt. 49-51)	Disciplinato	COMPARABILE
i)	Scatti di anzianità	P.E.O.I. quadriennale con valori € 30-60 mensili	Salario di anzianità (assunti pre-2020) € 15-70/mese	COMPARABILE
l)	Cambio appalto / clausola sociale	Salvaguardia occupazionale (art. 34)	Disciplinato	COMPARABILE

m)	Assistenza sanitaria integrativa	€ 84 annui (contributo € 7 × 12) – Allegato n. 14	€ 138 annui (contributo € 11,50 × 12) tramite Organismo Paritetico	COMPARABILE
n)	Previdenza complementare	Sistema di categoria (Allegato n. 9)	Non identificata	SCOSTAMENTO STRUTTURALE
n)	Previdenza compl. e welfare bilaterale	EBINTER + Fon.Te + Fondo EST + QuAS + Sanimpresa + Quadrifor	ENBOA + ERBOA + FONASI + ENMOA + FORMOA + Fondo Pensione Nazionale (art. 192)	COMPARABILE con riserva operatività Fondo Pensione

Sui parametri normativi T264 dispone di tutti gli istituti disciplinati anche da T261 (lavoro part-time, orario, ferie, malattia, maternità, permessi, scatti, welfare bilaterale). Rimane da verificare in sede di verifica documentale l'operatività effettiva del Fondo Pensione Nazionale previsto dall'art. 192 (fondo previsto in norma; la verifica di iscrizione all'Albo dei Fondi Pensione e di effettivo funzionamento è rimessa all'analisi documentale caso per caso).

Sezione C – Marginalità degli scostamenti

Ai sensi dell'art. 4, c. 4, dell'Allegato I.01, gli scostamenti rilevati devono essere valutati come marginali. La soglia indicativa Circ. INL 2/2020 è 1 parametro; Bando Tipo ANAC 1/2023 è 2 parametri.

Sul piano normativo (art. 4, c. 3): i parametri risultano equivalenti o comparabili. La lett. n) presenta un sistema di welfare bilaterale interno a un perimetro associativo diverso da quello del Terziario CGIL-CISL-UIL (ENBOA/ERBOA/FONASI/ENMOA/FORMOA in luogo di EBINTER/Fondo EST/QuAS/Sanimpresa/Quadrifor). Sul piano economico (art. 4, c. 2): il divario tabellare è di – 25,3% / – 32,0% sui livelli mappabili.

Sezione D – Conclusione

Criterio	Esito	Riferimento
Tutele economiche (art. 4, c. 2)	NON SODDISFATTO	T264 inferiore –18,80 ÷ –32,00 % su tutti i livelli (media – 24,72 %)
Tutele normative (art. 4, c. 3)	10 SU 12 PARAMETRI	83 % dei parametri equivalenti/comparabili (2 scostamenti; 1 strutturale)
Marginalità scostamenti (art. 4, c. 4)	2 SCOSTAMENTI	Oltre soglia INL (1). Uno a natura strutturale (previdenza complementare)
Giurisprudenza Cons. Stato Sez. V	CONFERMA NON EQUIVALENZA	Triade sentenze nn. 3204/2026, 3209/2026 e 3476/2026
EQUIVALENZA COMPLESSIVA	NON SUSSISTENTE	Art. 4, c. 4, All. I.01 – D.Lgs. 36/2023 (codice dei contratti pubblici)

Ai sensi dell'art. 4, comma 4, dell'Allegato I.01, l'equivalenza delle tutele NON è sussistente. T264 è sistematicamente e strutturalmente inferiore a T261 su tutti i livelli di inquadramento (–18,80 ÷ –32,00 %; media – 24,72 %). Lo scostamento supera ampiamente le soglie di marginalità INL (1 %) e ANAC (2 %). Il gap si aggrava sui livelli apicali (–31,50 % sul top 8B e –32,00 % su 8A). Sul piano normativo, 2 scostamenti su 12 parametri superano la soglia di marginalità INL, uno con natura strutturale (previdenza complementare, presente in T261 e non identificata in T264). Ai sensi della triade Cons. Stato Sez. V nn. 3204/2026, 3209/2026 e 3476/2026, il mancato superamento del

sub-test economico e del sub-test di marginalità comporta la non equivalenza complessiva.

Luogo e Data _____

Timbro e firma dell'Operatore Economico _____

Elaborato secondo All. I.01 D.Lgs. 36/2023 (D.Lgs. 209/2024), Nota ANAC Bando Tipo 1/2023 (Delib. 309/2023), Circ. INL 2/2020, Parere MIT 3522/2025. Fonti: CCNL T261 «Per i dipendenti da Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi» — Testo Unico 30/3/2015 (Confcommercio – Imprese per l'Italia con FILCAMS-CGIL + FISASCAT-CISL + UILTuCS-UIL); Verbale di Accordo 30/7/2019; Verbale di Accordo 10/9/2019 (Tab. M minimi al 1/1/2020); ipotesi di rinnovo 22/3/2024 per il triennio 2024-2027; tabella retributiva al regime 1/11/2026; Fon.Te (artt. 57, 107); Fondo EST (art. 104); QuAS (art. 105); Sanimpresa (art. 106); EBINTER; Quadrifor. CCNL T264 «Commercio (fino a 14 dipendenti)» del 4 marzo 2014 (CNAI + UCICT / FISMIC-CONFSAL + FILCOM-FISMIC); art. 159 Tabelle Retributive (regime al 1/3/2016); art. 161 Indennità Sostitutiva di 2° livello; art. 162 Aumenti Periodici di Anzianità; artt. 187-189 ENMOA; artt. 190-191 FONASI; art. 192 Fondo Pensione Complementare; artt. 29-30 ENBOA/ERBOA; FORMOA. Depositi CNEL.

**QUESTA SCHEDA NON È UN BOLLINO UFFICIALE MA UN CONFRONTO INFORMATIVO BASATO SUI TESTI CONTRATTUALI
DISPONIBILI**

È possibile segnalare aggiornamenti o errori all'indirizzo segnalazioni@contrattipirata.it

© 2026 contrattipirata.it — Centro Studi Confintesa