

DICHIARAZIONE DI EQUIVALENZA DELLE TUTELE

art. 11, comma 4, D.Lgs. 36/2023 – Allegato I.01 (D.Lgs. 209/2024)

Nota illustrativa ANAC al Bando Tipo n. 1/2023 (Delib. 309/2023) – Circ. INL 2/2020 – Parere MIT 3522/2025

Settore: COMMERCIO — PICCOLE IMPRESE FINO A 14 DIPENDENTI

Premessa

CCNL dichiarato dall'O.E.: CCNL Commercio (fino a 14 dipendenti), cod. CNEL K595 (CNAI + UCICT / FISMIC-CONFSAL + FILCOM-FISMIC; sottoscrizione 4/3/2014 a Chieti; vigenza 1/3/2014 – 28/2/2017; in regime di ultrattività; tabelle ferme dal 1/3/2016).

CCNL indicato negli atti di gara: CCNL per i dipendenti da Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi, cod. CNEL K511 (Confcommercio – Imprese per l'Italia con FILCAMS-CGIL + FISASCAT-CISL + UILTuCS-UIL; Testo Unico del 30/3/2015 consolidato con Verbale del 30/7/2019; ipotesi di rinnovo del 22/3/2024 per il triennio 2024-2027; tabelle a regime 1/11/2026).

Sezione A – Equivalenza tutele economiche (art. 4, c. 2, All. I.01)

Confronto sul TEC annuo per livello di inquadramento. K511 corrisponde retribuzione base + EDR × 14 mensilità (13^a + 14^a separate). K595 corrisponde minimo tabellare conglobato × 13 mensilità (13^a mensilità) + Elemento Perequativo annuale pari al 50% della mensilità (erogato in giugno), per un totale di 13,5 mensilità equivalenti.

Confronto minimi mensili complessivi per livello

Mappatura funzionale	K511 TEC annuo (reg. 1/7/2025)	K595 TEC annuo (reg. 1/3/2026)	Esito
Q	€ 29.611,26	€ 30.699,00	K595 SUPERIORE + 3,67 %
7	€ 27.709,78	€ 28.660,50	K595 SUPERIORE + 3,43 %
6	€ 24.905,44	€ 25.690,50	K595 SUPERIORE + 3,15 %
5 (mediano)	€ 21.415,38	€ 21.965,00	K595 SUPERIORE + 2,57 %
4	€ 20.200,04	€ 20.667,50	K595 SUPERIORE + 2,31 %
3	€ 19.170,20	€ 19.561,50	K595 SUPERIORE + 2,04 %
2	€ 18.104,38	€ 18.589,50	K595 SUPERIORE + 2,68 %
1 (base)	€ 17.330,74	€ 17.617,00	K595 SUPERIORE + 1,65 %
Media semplice differenziale	—	—	+ 2,69 %

Conclusione Sezione A: il requisito dell'art. 4, c. 4, prima parte («almeno pari») non risulta soddisfatto da K595 sui livelli mappabili. K595 presenta minimi tabellari complessivi inferiori a K511 con scostamenti dal – 25,3% al – 32,0%. Le

tabelle K595 sono ferme dal 1/3/2016 (CCNL non rinnovato dopo la scadenza del 28/2/2017); il differenziale con K511 è destinato ad aumentare per effetto degli incrementi previsti dalle tranches del rinnovo K511 del 22/3/2024.

Valorizzazione TEN (welfare contrattuale)

Istituto	K511 (CCNL di riferimento)	K595	Esito
Previdenza complementare	PREVIAMBIENTE / FONDAPI / PREVIDENZA COOPERATIVA operativi	Non identificato fondo di previdenza complementare dedicato	K511 SUPERIORE (istituto assente in K595)
Assistenza sanitaria integrativa	FONDO ASIM operativo (Accordo 16/7/2014); iscrizione obbligatoria imprese aderenti	ASICOOP – Fondo di assistenza sanitaria di parte cooperativa (UN.I.COOP), con estensione a trial clinici e medicina di precisione	COMPARABILE con impianto differente
Bilateralità	ONBSI – Organismo Nazionale Bilaterale dei Servizi Integrati (di comparto)	EBILCOOP – Ente Bilaterale (di parte, sistema UN.I.COOP/UGL)	K511 SUPERIORE (specificità di comparto)
Sistema formativo	Piani formativi coordinati da ONBSI	Formazione continua tramite fondi interprofessionali e piani welfare EBILCOOP	COMPARABILE con impianto differente

Sezione B – Equivalenza tutele normative (art. 4, c. 3, All. I.01)

	Parametro	K511	K595	Esito
a)	Lavoro supplementare	Disciplina di comparto	Disciplinato	COMPARABILE
b)	Lavoro part-time	Disciplinato con clausole di continuità	Disciplinato	COMPARABILE
c)	Straordinario	25% oltre 40h; percentuali dedicate	Percentuali di CCNL	COMPARABILE
d)	Lavoro notturno / festivo	Disciplina di comparto	Indennità € 10,00 lordi per notte di servizio	COMPARABILE
e)	Orario di lavoro	40 ore/settimana	40 ore/settimana	EQUIVALENTE
f)	Mensilità aggiuntive	13 ^a + 14 ^a separate (14 mensilità totali)	13 ^a + Elemento Perequativo annuale (50% mensilità) à	SCOSTAMENTO (K595 senza 14 ^a)

			13,5 mensilità equivalenti	piena)
g)	Periodo di prova	Disciplinato per livello	Disciplinato per livello	COMPARABILE
h)	Malattia, infortunio, maternità	Disciplina di comparto	Disciplina di CCNL con integrazione EBILCOOP	COMPARABILE
i)	Scatti di anzianità	Biennali su base parametrica	Previsti secondo disciplina di CCNL	COMPARABILE
l)	Cambio appalto / clausola sociale	Con continuità welfare PREVIAMBIENTE / FONDAPI / PREVIDENZA COOPERATIVA / ASIM / ONBSI	Senza continuità welfare di comparto	SCOSTAMENTO STRUTTURALE
m)	Dinamica salariale	Rinnovo annuale automatico ex art. 73-bis con salvaguardia IPCA	Rinnovo 12/3/2026 con quattro tranches 2026-2029	COMPARABILE con impianto differente
n)	Previdenza complementare	Sistema tripartito operativo (PREVIAMBIENTE / FONDAPI / PREVIDENZA COOPERATIVA)	Non identificato fondo di previdenza complementare	SCOSTAMENTO STRUTTURALE
n)	Previdenza compl. e welfare bilaterale	EBINTER + Fon.Te + Fondo EST + QuAS + Sanimpresa + Quadrifor	ENBOA + ERBOA + FONASI + ENMOA + FORMOA + Fondo Pensione Nazionale (art. 192)	COMPARABILE con riserva operatività Fondo Pensione

Sui parametri normativi K595 dispone di tutti gli istituti disciplinati anche da K511 (lavoro part-time, orario, ferie, malattia, maternità, permessi, scatti, welfare bilaterale). Rimane da verificare in sede di verifica documentale l'operatività effettiva del Fondo Pensione Nazionale previsto dall'art. 192 (fondo previsto in norma; la verifica di iscrizione all'Albo dei Fondi Pensione e di effettivo funzionamento è rimessa all'analisi documentale caso per caso).

Sezione C – Marginalità degli scostamenti

Ai sensi dell'art. 4, c. 4, dell'Allegato I.01, gli scostamenti rilevati devono essere valutati come marginali. La soglia indicativa Circ. INL 2/2020 è 1 parametro; Bando Tipo ANAC 1/2023 è 2 parametri.

Sul piano normativo (art. 4, c. 3): i parametri risultano equivalenti o comparabili. La lett. n) presenta un sistema di welfare bilaterale interno a un perimetro associativo diverso da quello del Terziario CGIL-CISL-UIL (ENBOA/ERBOA/FONASI/ENMOA/FORMOA in luogo di EBINTER/Fondo EST/QuAS/Sanimpresa/Quadrifor). Sul piano economico (art. 4, c. 2): il divario tabellare è di – 25,3% / – 32,0% sui livelli mappabili.

Sezione D – Conclusione

Criterio	Esito	Riferimento
Tutele economiche (art. 4,	SOSTANZIALMENTE	K595 + 2,69 % medio sul TEC annuo (differenziale + 1,65 ÷ +

c. 2)	SODDISFATTO	3,67 % per livello)
Tutele normative (art. 4, c. 3)	9 SU 12 PARAMETRI	75 % dei parametri equivalenti/comparabili (3 scostamenti; 2 strutturali)
Marginalità scostamenti (art. 4, c. 4)	3 SCOSTAMENTI	Oltre soglia INL (1) e ANAC (2). Due a natura strutturale (cambio appalto, previdenza complementare)
Giurisprudenza Cons. Stato Sez. V	CONFERMA NON EQUIVALENZA	Triade sentenze nn. 3204/2026, 3209/2026 e 3476/2026: non compensabilità gap normativo strutturale con vantaggio economico marginale
EQUIVALENZA COMPLESSIVA	NON SUSSISTENTE	Art. 4, c. 4, All. I.01 – D.Lgs. 36/2023 (codice dei contratti pubblici)

Ai sensi dell'art. 4, comma 4, dell'Allegato I.01, l'equivalenza delle tutele NON è sussistente. K595 è superiore a K511 sul TEC annuo di $+1,65 \div +3,67\%$ per tutti i livelli (media $+2,69\%$). Il vantaggio economico è marginale e concentrato sull'Elemento Perequativo annuale (50% mensilità corrisposto in giugno). Sul piano normativo, 3 scostamenti su 12 parametri superano la soglia di marginalità INL (1) e ANAC (2). Due scostamenti hanno natura strutturale: cambio appalto senza continuità del welfare di comparto (K511 art. 6 con continuità PREVIAMBIENTE / FONDAPI / PREVIDENZA COOPERATIVA / ASIM / ONBSI); previdenza complementare non operativa in K595 (K511 dispone del sistema tripartito operativo). Il terzo scostamento riguarda la struttura delle mensilità aggiuntive: K595 corrisponde 13 mensilità + Elemento Perequativo annuale pari a mezza mensilità, per un totale di 13,5 mensilità equivalenti, vs le 14 di K511. Ai sensi della triade Cons. Stato Sez. V nn. 3204/2026, 3209/2026 e 3476/2026, il vantaggio economico marginale non è idoneo a compensare il gap normativo strutturale, e il mancato superamento anche di un solo sub-test comporta la non equivalenza complessiva.

Luogo e Data _____

Timbro e firma dell'Operatore Economico _____

Elaborato secondo All. I.01 D.Lgs. 36/2023 (D.Lgs. 209/2024), Nota ANAC Bando Tipo 1/2023 (Delib. 309/2023), Circ. INL 2/2020, Parere MIT 3522/2025. Fonti: CCNL K511 «Per i dipendenti da Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi» — Testo Unico 30/3/2015 (Confcommercio – Imprese per l'Italia con FILCAMS-CGIL + FISASCAT-CISL + UILTuCS-UIL); Verbale di Accordo 30/7/2019; Verbale di Accordo 10/9/2019 (Tab. M minimi al 1/1/2020); ipotesi di rinnovo 22/3/2024 per il triennio 2024-2027; tabella retributiva al regime 1/11/2026; Fon.Te (artt. 57, 107); Fondo EST (art. 104); QuAS (art. 105); Sanimpresa (art. 106); EBINTER; Quadrifor. CCNL K595 «Commercio (fino a 14 dipendenti)» del 4 marzo 2014 (CNAI + UCIC / FISMIC-CONFSAL + FILCOM-FISMIC); art. 159 Tabelle Retributive (regime al 1/3/2016); art. 161 Indennità Sostitutiva di 2° livello; art. 162 Aumenti Periodici di Anzianità; artt. 187-189 ENMOA; artt. 190-191 FONASI; art. 192 Fondo Pensione Complementare; artt. 29-30 ENBOA/ERBOA; FORMOA. Depositi CNEL.

QUESTA SCHEDA NON È UN BOLLINO UFFICIALE MA UN CONFRONTO INFORMATIVO BASATO SUI TESTI CONTRATTUALI DISPONIBILI

È possibile segnalare aggiornamenti o errori all'indirizzo segnalazioni@contrattipirata.it

© 2026 contrattipirata.it — Centro Studi Confintesa