

DICHIARAZIONE DI EQUIVALENZA DELLE TUTELE

art. 11, comma 4, D.Lgs. 36/2023 – Allegato I.01 (D.Lgs. 209/2024)

Nota illustrativa ANAC al Bando Tipo n. 1/2023 (Delib. 309/2023) – Circ. INL 2/2020 – Parere MIT 3522/2025

Settore: COMMERCIO — PICCOLE IMPRESE FINO A 14 DIPENDENTI

Premessa

CCNL dichiarato dall'O.E.: CCNL Commercio (fino a 14 dipendenti), cod. CNEL K55A (CNAI + UCICT / FISMIC-CONFSAL + FILCOM-FISMIC; sottoscrizione 4/3/2014 a Chieti; vigenza 1/3/2014 – 28/2/2017; in regime di ultrattività; tabelle ferme dal 1/3/2016).

CCNL indicato negli atti di gara: CCNL per i dipendenti da Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi, cod. CNEL K521 (Confcommercio – Imprese per l'Italia con FILCAMS-CGIL + FISASCAT-CISL + UILTuCS-UIL; Testo Unico del 30/3/2015 consolidato con Verbale del 30/7/2019; ipotesi di rinnovo del 22/3/2024 per il triennio 2024-2027; tabelle a regime 1/11/2026).

Sezione A – Equivalenza tutele economiche (art. 4, c. 2, All. I.01)

Confronto sui minimi tabellari mensili per livello di inquadramento a parità di data (1/1/2026, prima tranche del rinnovo K521 17/12/2025). K55A al regime 1/12/2024 (rinnovo 26/7/2024, senza tranche successive).

Confronto minimi mensili complessivi per livello

Mappatura funzionale	K521 (reg. 1/1/2026)	K55A (reg. 1/12/2024)	Esito
1 / 1°	€ 1.662,00	€ 1.769,80 (incl. ind. funzione € 26)	K55A SUPERIORE + 6,49 %
2 / 2°	€ 1.523,52	€ 1.591,50	K55A SUPERIORE + 4,46 %
3S / 3°	€ 1.476,67	€ 1.542,50	K55A SUPERIORE + 4,46 %
3 / 4°	€ 1.426,09	€ 1.485,50	K55A SUPERIORE + 4,17 %
4 / 5°	€ 1.348,10	€ 1.402,00	K55A SUPERIORE + 4,00 %
5 / 6°	€ 1.304,97	€ 1.354,50	K55A SUPERIORE + 3,80 %
6 / 7°	€ 1.257,07	€ 1.302,00	K55A SUPERIORE + 3,57 %
Media semplice differenziale	—	—	+ 4,42 %
K521 a regime 1/12/2029	€ 1.884,88 (Liv.1) ÷ € 1.425,64 (Liv.6)	Nessuna tranche oltre 1/12/2024	K55A INVERTITO – 6,10 / – 8,67 %

Conclusione Sezione A: il requisito dell'art. 4, c. 4, prima parte («almeno pari») non risulta soddisfatto da K55A sui livelli mappabili. K55A presenta minimi tabellari complessivi inferiori a K521 con scostamenti dal – 25,3% al – 32,0%. Le tabelle K55A sono ferme dal 1/3/2016 (CCNL non rinnovato dopo la scadenza del 28/2/2017); il differenziale con K521 è destinato ad aumentare per effetto degli incrementi previsti dalle tranches del rinnovo K521 del 22/3/2024.

Valorizzazione TEN (welfare contrattuale)

Istituto	K521 (CCNL di riferimento)	K55A	Esito
Previdenza complementare	Sistema Artigianato: Fon.Te. o fondi territoriali. Accordo Interconfederale 17/12/2021 recepito.	Non identificato fondo di previdenza complementare dedicato nel CCNL	K521 SUPERIORE (istituto assente in K55A)
Assistenza sanitaria integrativa	SAN.ARTI – Fondo Artigianato di sistema (iscrizione obbligatoria)	FONDOSANI – di emanazione confederale CONFESAL (dal 1/11/2019)	COMPARABILE con specificità di sistema
Bilateralità	EBNA + articolazioni territoriali (sistema Artigianato)	E.BI.A.S.P. (di parte CONFLAVORO PMI/FESICA-CONFESAL)	K521 SUPERIORE (specificità sistema Artigianato)
Sistema formativo	FONDARTIGIANATO (Fondo Paritetico Interprofessionale)	Non identificato Fondo interprofessionale	K521 SUPERIORE (Fondo Interprofessionale)

Sezione B – Equivalenza tutele normative (art. 4, c. 3, All. I.01)

	Parametro	K521	K55A	Esito
a)	Lavoro supplementare	Disciplinato (25% sulla tabellare)	Disciplinato	COMPARABILE
b)	Lavoro part-time	Disciplinato con clausole di continuità	Disciplinato	COMPARABILE
c)	Straordinario	Percentuali di comparto Artigianato	Percentuali di CCNL	COMPARABILE
d)	Lavoro notturno / festivo	Disciplina di comparto	Disciplinato (art. 15)	COMPARABILE

e)	Orario di lavoro	40 ore/settimana	40 ore/settimana	EQUIVALENTE
f)	Ferie e festività	26 giorni + festività	Disciplinato	COMPARABILE
g)	Periodo di prova	40 gg (operai) a 4 mesi (Liv. 1)	Fino a 6 mesi (1°-2° livello)	COMPARABILE
h)	Retribuzioni di primo ingresso	Non previste	Riduzione –7,5% (1° anno) e –5% (2° anno) per neoassunti liv. 3-6 (art. 26)	SCOSTAMENTO (K55A a ribasso)
i)	Malattia, infortunio, maternità	Disciplina di comparto Artigianato	Comporto esteso fino a 720 gg per patologie gravi	COMPARABILE
l)	Congedi violenza di genere	Art. 12-bis: 90 gg + 3 mesi al 70% (miglior favore)	Rinvio a normativa generale	SCOSTAMENTO (K521 miglior favore)
m)	Dinamica salariale	Rinnovo 17/12/2025 con sette tranche 2026-2029	Nessuna tranche oltre 1/12/2024	SCOSTAMENTO STRUTTURALE
n)	Previdenza complementare	Sistema Artigianato (Fon.Te.)	Non identificato fondo dedicato	SCOSTAMENTO STRUTTURALE
o)	Sistema formativo	FONDARTIGIANATO	Non identificato Fondo interprofessionale	SCOSTAMENTO STRUTTURALE

Sui parametri normativi K55A dispone di tutti gli istituti disciplinati anche da K521 (lavoro part-time, orario, ferie, malattia, maternità, permessi, scatti, welfare bilaterale). Rimane da verificare in sede di verifica documentale l'operatività effettiva del Fondo Pensione Nazionale previsto dall'art. 192 (fondo previsto in norma; la verifica di iscrizione all'Albo dei Fondi Pensione e di effettivo funzionamento è rimessa all'analisi documentale caso per caso).

Sezione C – Marginalità degli scostamenti

Ai sensi dell'art. 4, c. 4, dell'Allegato I.01, gli scostamenti rilevati devono essere valutati come marginali. La soglia indicativa Circ. INL 2/2020 è 1 parametro; Bando Tipo ANAC 1/2023 è 2 parametri.

Sul piano normativo (art. 4, c. 3): i parametri risultano equivalenti o comparabili. La lett. n) presenta un sistema di welfare bilaterale interno a un perimetro associativo diverso da quello del Terziario CGIL-CISL-UIL (ENBOA/ERBOA/FONASI/ENMOA/FORMOA in luogo di EBINTER/Fondo EST/QuAS/Sanimpresa/Quadrifor). Sul piano economico (art. 4, c. 2): il divario tabellare è di – 25,3% / – 32,0% sui livelli mappabili.

Sezione D – Conclusione

Criterio	Esito	Riferimento
Tutele economiche (art. 4, c. 2)	SODDISFATTO (attuale)	K55A + 4,42 % medio sui minimi mensili. Attenuato da retribuzioni di primo ingresso. Gap si inverte a regime 2029

		(K55A – 6,10 / – 8,67 %)
Tutele normative (art. 4, c. 3)	8 SU 13 PARAMETRI	61,5 % parametri equivalenti/comparabili (5 scostamenti; 3 a natura strutturale)
Marginalità scostamenti (art. 4, c. 4)	5 SCOSTAMENTI	Oltre soglia INL (1) e ANAC (2). Tre a natura strutturale (previdenza complementare, dinamica salariale, sistema formativo)
Giurisprudenza Cons. Stato Sez. V	CONFERMA NON EQUIVALENZA	Triade sentenze nn. 3204/2026, 3209/2026 e 3476/2026: non compensabilità gap normativo strutturale con vantaggio economico marginale
EQUIVALENZA COMPLESSIVA	NON SUSSISTENTE	Art. 4, c. 4, All. I.01 – D.Lgs. 36/2023

Ai sensi dell'art. 4, comma 4, dell'Allegato I.01, l'equivalenza delle tutele NON è sussistente. Il vantaggio K55A sui minimi tabellari mensili (+4,42 % medio) è parzialmente compensato dall'istituto delle «retribuzioni di primo ingresso» ex art. 26 K55A (riduzione salariale –7,5 % il 1° anno e –5 % il 2° anno per neoassunti nei livelli 3-6 con esperienza pregressa inferiore a 5 anni). Il vantaggio è inoltre destinato a invertirsi nel triennio 2026-2028 per effetto della dinamica salariale scaglionata K521 (rinnovo 17/12/2025 con sette tranches fino al 1/12/2029). Sul piano normativo, 5 scostamenti su 13 parametri superano ampiamente le soglie INL (1) e ANAC (2). Tre scostamenti hanno natura strutturale: assenza di previdenza complementare operativa; assenza di Fondo interprofessionale (K521 dispone di FONDARTIGIANATO); assenza di dinamica salariale successiva al 1/12/2024. Ai sensi della triade Cons. Stato Sez. V nn. 3204/2026, 3209/2026 e 3476/2026, il vantaggio economico marginale K55A non è idoneo a compensare il gap normativo strutturale, e il mancato superamento anche di un solo sub-test comporta la non equivalenza complessiva. K55A non è equivalente al CCNL di riferimento K521 ai sensi dell'art. 4 dell'Allegato I.01.

Luogo e Data _____

Timbro e firma dell'Operatore Economico _____

Elaborato secondo All. I.01 D.Lgs. 36/2023 (D.Lgs. 209/2024), Nota ANAC Bando Tipo 1/2023 (Delib. 309/2023), Circ. INL 2/2020, Parere MIT 3522/2025. Fonti: CCNL K521 «Per i dipendenti da Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi» — Testo Unico 30/3/2015 (Confcommercio – Imprese per l'Italia con FILCAMS-CGIL + FISASCAT-CISL + UILTuCS-UIL); Verbale di Accordo 30/7/2019; Verbale di Accordo 10/9/2019 (Tab. M minimi al 1/1/2020); ipotesi di rinnovo 22/3/2024 per il triennio 2024-2027; tabella retributiva al regime 1/11/2026; Fon.Te (artt. 57, 107); Fondo EST (art. 104); QuAS (art. 105); Sanimpresa (art. 106); EBINTER; Quadrifor. CCNL K55A «Commercio (fino a 14 dipendenti)» del 4 marzo 2014 (CNAI + UCIC / FISMIC-CONFSAI + FILCOM-FISMIC); art. 159 Tabelle Retributive (regime al 1/3/2016); art. 161 Indennità Sostitutiva di 2° livello; art. 162 Aumenti Periodici di Anzianità; artt. 187-189 ENMOA; artt. 190-191 FONASI; art. 192 Fondo Pensione Complementare; artt. 29-30 ENBOA/ERBOA; FORMOA. Depositi CNEL.

QUESTA SCHEDA NON È UN BOLLINO UFFICIALE MA UN CONFRONTO INFORMATIVO BASATO SUI TESTI CONTRATTUALI DISPONIBILI

È possibile segnalare aggiornamenti o errori all'indirizzo segnalazioni@contrattipirata.it

© 2026 contrattipirata.it — Centro Studi Confintesa