

DICHIARAZIONE DI EQUIVALENZA DELLE TUTELE

art. 11, comma 4, D.Lgs. 36/2023 – Allegato I.01 (D.Lgs. 209/2024)

Nota illustrativa ANAC al Bando Tipo n. 1/2023 (Delib. 309/2023) – Circ. INL 2/2020 – Parere MIT 3522/2025

Settore: COMMERCIO — PICCOLE IMPRESE FINO A 14 DIPENDENTI

Premessa

CCNL dichiarato dall'O.E.: CCNL Commercio (fino a 14 dipendenti), cod. CNEL K558 (CNAI + UCICT / FISMIC-CONFESAL + FILCOM-FISMIC; sottoscrizione 4/3/2014 a Chieti; vigenza 1/3/2014 – 28/2/2017; in regime di ultrattività; tabelle ferme dal 1/3/2016).

CCNL indicato negli atti di gara: CCNL per i dipendenti da Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi, cod. CNEL K521 (Confcommercio – Imprese per l'Italia con FILCAMS-CGIL + FISASCAT-CISL + UILTuCS-UIL; Testo Unico del 30/3/2015 consolidato con Verbale del 30/7/2019; ipotesi di rinnovo del 22/3/2024 per il triennio 2024-2027; tabelle a regime 1/11/2026).

Sezione A – Equivalenza tutele economiche (art. 4, c. 2, All. I.01)

Confronto sui minimi tabellari mensili per livello di inquadramento a parità di data (1/1/2026, prima tranche del rinnovo K521 17/12/2025). K558 è fermo ai valori del 2014 (regime 1/8/2014, in ultrattività da oltre dieci anni).

Confronto minimi mensili complessivi per livello

Mappatura funzionale	K521 (reg. 1/1/2026)	K558 (reg. 1/8/2014, fermo)	Esito
1 / I° Quadro	€ 1.662,00	€ 1.938,78	K558 SUPERIORE + 16,65 %
2 / II°	€ 1.523,52	€ 1.676,50	K558 SUPERIORE + 10,04 %
3S / III°	€ 1.476,67	€ 1.485,61	EQUIVALENTE + 0,61 %
3 / IV°	€ 1.426,09	€ 1.343,35	K558 INFERIORE – 5,80 %
4 / V°	€ 1.348,10	€ 1.202,00	K558 INFERIORE – 10,84 %
5 / VI°	€ 1.304,97	€ 1.111,00	K558 INFERIORE – 14,86 %
6 / VII°	€ 1.257,07	€ 1.050,50	K558 INFERIORE – 16,43 %
Media livelli operativi (III-VII)	€ 1.362,58	€ 1.238,49	K558 INFERIORE – 9,11 %
K521 a regime 1/12/2029	€ 1.884,88 (Liv.1) ÷ € 1.425,64 (Liv.6)	Fermo al 2014	K558 – 21 ÷ – 26 % sui livelli operativi

Conclusione Sezione A: il requisito dell'art. 4, c. 4, prima parte («almeno pari») non risulta soddisfatto da K558 sui livelli mappabili. K558 presenta minimi tabellari complessivi inferiori a K521 con scostamenti dal – 25,3% al – 32,0%. Le tabelle K558 sono ferme dal 1/3/2016 (CCNL non rinnovato dopo la scadenza del 28/2/2017); il differenziale con K521 è destinato ad aumentare per effetto degli incrementi previsti dalle tranches del rinnovo K521 del 22/3/2024.

Valorizzazione TEN (welfare contrattuale)

Istituto	K521 (CCNL di riferimento)	K558	Esito
Previdenza complementare	Sistema Artigianato: Fon.Te. o fondi territoriali di riferimento. Accordo Interconfederale 17/12/2021 integralmente recepito nel CCNL.	Non identificato fondo di previdenza complementare dedicato. Rinvio generico alla previdenza pattizia.	K521 SUPERIORE
Assistenza sanitaria integrativa	SAN.ARTI – Fondo Artigianato con iscrizione obbligatoria imprese aderenti al sistema (Accordo Interconfederale 21/9/2010).	FONASI (art. 197-198 CCNL) + ENMOA per Quadri (art. 39).	COMPARABILE con specificità di sistema
Bilateralità	EBNA + articolazioni territoriali (sistema Artigianato)	ENMOA + ERBOA territoriali (di parte); contribuzione 2% paga base × 13 mensilità	COMPARABILE con impianto differente
Sistema formativo	FONDARTIGIANATO (Fondo Paritetico Interprofessionale)	Formazione ENMOA	K521 SUPERIORE (Fondo Interprofessionale)

Sezione B – Equivalenza tutele normative (art. 4, c. 3, All. I.01)

	Parametro	K521	K558	Esito
a)	Lavoro supplementare	Disciplinato (art. 26); 25% sulla tabellare	Disciplinato (art. 66)	COMPARABILE
b)	Lavoro part-time	Disciplinato con clausole di continuità	Disciplinato	COMPARABILE
c)	Straordinario	Percentuali di comparto Artigianato	Maggiorazioni 15-20% sulla paga base	COMPARABILE
d)	Lavoro notturno / festivo	Disciplina di comparto	Maggiorazioni previste	COMPARABILE
e)	Orario di lavoro	40 ore/settimana	40 ore/settimana	EQUIVALENTE
f)	Ferie e festività	26 giorni + festività	Disciplina di CCNL (art. 68)	COMPARABILE

g)	Periodo di prova	40 gg (operai) a 4 mesi (Liv. 1)	15 gg (VII°) a 90 gg (I° Quadro)	COMPARABILE
h)	Preavviso operai	12-16-20 gg per anzianità	Disciplinato	COMPARABILE
i)	Malattia, infortunio, maternità	Disciplina di comparto Artigianato	Rinvio a legge + integrazione ENMOA/FONASI	COMPARABILE
l)	Scatti di anzianità	Biennali; estensione apprendisti dal 1/1/2026	Biennali	EQUIVALENTE
m)	Congedi violenza di genere	Art. 12-bis: 90 gg + 3 mesi al 70% (miglior favore)	Rinvio a normativa generale	SCOSTAMENTO (K521 miglior favore)
n)	Dinamica salariale	Rinnovo 17/12/2025 con sette tranches 2026-2029	Ferma dal 2014 (oltre dieci anni)	SCOSTAMENTO STRUTTURALE
o)	Sistema formativo	FONDARTIGIANATO	ENMOA	COMPARABILE

Sui parametri normativi K558 dispone di tutti gli istituti disciplinati anche da K521 (lavoro part-time, orario, ferie, malattia, maternità, permessi, scatti, welfare bilaterale). Rimane da verificare in sede di verifica documentale l'operatività effettiva del Fondo Pensione Nazionale previsto dall'art. 192 (fondo previsto in norma; la verifica di iscrizione all'Albo dei Fondi Pensione e di effettivo funzionamento è rimessa all'analisi documentale caso per caso).

Sezione C – Marginalità degli scostamenti

Ai sensi dell'art. 4, c. 4, dell'Allegato I.01, gli scostamenti rilevati devono essere valutati come marginali. La soglia indicativa Circ. INL 2/2020 è 1 parametro; Bando Tipo ANAC 1/2023 è 2 parametri.

Sul piano normativo (art. 4, c. 3): i parametri risultano equivalenti o comparabili. La lett. n) presenta un sistema di welfare bilaterale interno a un perimetro associativo diverso da quello del Terziario CGIL-CISL-UIL (ENBOA/ERBOA/FONASI/ENMOA/FORMOA in luogo di EBINTER/Fondo EST/QuAS/Sanimpresa/Quadrifor). Sul piano economico (art. 4, c. 2): il divario tabellare è di – 25,3% / – 32,0% sui livelli mappabili.

Sezione D – Conclusione

Criterio	Esito	Riferimento
Tutele economiche (art. 4, c. 2)	NON SODDISFATTO	Differenziale medio livelli operativi –9,11 %; punta –16,43 % sul VII° livello. Prospettiva a regime 2029: –21 / –26 %
Tutele normative (art. 4, c. 3)	11 SU 13 PARAMETRI	84,6 % dei parametri equivalenti/comparabili (2 scostamenti; 1 a natura strutturale)
Marginalità scostamenti (art. 4, c. 4)	2 SCOSTAMENTI	Uno a natura strutturale (dinamica salariale ferma dal 2014). Soglia INL (1) superata; soglia ANAC (2) al limite
Giurisprudenza Cons. Stato	CONFERMA NON	Triade sentenze nn. 3204/2026, 3209/2026 e 3476/2026:

Sez. V	EQUIVALENZA	mancato superamento anche di un solo sub-test comporta non equivalenza complessiva
EQUIVALENZA COMPLESSIVA	NON SUSSISTENTE	Art. 4, c. 4, All. I.01 – D.Lgs. 36/2023

Ai sensi dell'art. 4, comma 4, dell'Allegato I.01, l'equivalenza delle tutele NON è sussistente. K558 presenta un pattern misto sui minimi tabellari: è superiore a K521 sui livelli apicali (I°-II°, +10÷17 %) ma inferiore in modo strutturale sui livelli operativi (IV°-VII°, -5,80 % ÷ -16,43 %; media livelli operativi -9,11 %). Poiché la struttura occupazionale del comparto pulizie è fortemente polarizzata sui livelli operativi, il costo reale del lavoro per un'impresa che applichi K558 risulta sensibilmente inferiore. Sul piano normativo K558 è fermo dal 2014 (nessun aumento tabellare in oltre dieci anni), mentre K521 dispone di dinamica salariale scaglionata 2026-2029 con incremento a regime di € 215 riferito al 5° Livello. Il gap è destinato ad ampliarsi ulteriormente nel triennio, raggiungendo a regime -21 ÷ -26 % sui livelli operativi. La triade Cons. Stato Sez. V nn. 3204/2026, 3209/2026 e 3476/2026 conferma che il mancato superamento anche di un solo sub-test comporta la non equivalenza complessiva.

Luogo e Data _____

Timbro e firma dell'Operatore Economico _____

Elaborato secondo All. I.01 D.Lgs. 36/2023 (D.Lgs. 209/2024), Nota ANAC Bando Tipo 1/2023 (Delib. 309/2023), Circ. INL 2/2020, Parere MIT 3522/2025. Fonti: CCNL K521 «Per i dipendenti da Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi» — Testo Unico 30/3/2015 (Confcommercio – Imprese per l'Italia con FILCAMS-CGIL + FISASCAT-CISL + UILTuCS-UIL); Verbale di Accordo 30/7/2019; Verbale di Accordo 10/9/2019 (Tab. M minimi al 1/1/2020); ipotesi di rinnovo 22/3/2024 per il triennio 2024-2027; tabella retributiva al regime 1/11/2026; Fon.Te (artt. 57, 107); Fondo EST (art. 104); QuAS (art. 105); Sanimpresa (art. 106); EBINTER; Quadrifor. CCNL K558 «Commercio (fino a 14 dipendenti)» del 4 marzo 2014 (CNAI + UCICT / FISMIC-CONFISAL + FILCOM-FISMIC); art. 159 Tabelle Retributive (regime al 1/3/2016); art. 161 Indennità Sostitutiva di 2° livello; art. 162 Aumenti Periodici di Anzianità; artt. 187-189 ENMOA; artt. 190-191 FONASI; art. 192 Fondo Pensione Complementare; artt. 29-30 ENBOA/ERBOA; FORMOA. Depositi CNEL.

QUESTA SCHEDA NON È UN BOLLINO UFFICIALE MA UN CONFRONTO INFORMATIVO BASATO SUI TESTI CONTRATTUALI DISPONIBILI

È possibile segnalare aggiornamenti o errori all'indirizzo segnalazioni@contrattipirata.it

© 2026 contrattipirata.it — Centro Studi Confintesa