

DICHIARAZIONE DI EQUIVALENZA DELLE TUTELE

art. 11, comma 4, D.Lgs. 36/2023 – Allegato I.01 (D.Lgs. 209/2024)

Nota illustrativa ANAC al Bando Tipo n. 1/2023 (Delib. 309/2023) – Circ. INL 2/2020 – Parere MIT 3522/2025

Settore: COMMERCIO — PICCOLE IMPRESE FINO A 14 DIPENDENTI

Premessa

CCNL dichiarato dall'O.E.: CCNL Commercio (fino a 14 dipendenti), cod. CNEL K554 (CNAI + UCICT / FISMIC-CONFSAL + FILCOM-FISMIC; sottoscrizione 4/3/2014 a Chieti; vigenza 1/3/2014 – 28/2/2017; in regime di ultrattività; tabelle ferme dal 1/3/2016).

CCNL indicato negli atti di gara: CCNL per i dipendenti da Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi, cod. CNEL K511 (Confcommercio – Imprese per l'Italia con FILCAMS-CGIL + FISASCAT-CISL + UILTuCS-UIL; Testo Unico del 30/3/2015 consolidato con Verbale del 30/7/2019; ipotesi di rinnovo del 22/3/2024 per il triennio 2024-2027; tabelle a regime 1/11/2026).

Sezione A – Equivalenza tutele economiche (art. 4, c. 2, All. I.01)

Confronto su TEC annuo per livello di inquadramento. K511 corrisponde retribuzione tabellare + contingenza + EDR su 14 mensilità (regime 1/7/2025). K554 corrisponde retribuzione conglobata (comprensiva di ratei 13^a, ferie, festività, festività sopresse) su 12 mensilità (art. 81, ferma dal 2014).

Confronto minimi mensili complessivi per livello

Mappatura funzionale	K511 TEC annuo (reg. 1/7/2025)	K554 TEC annuo (conglobato × 12)	Esito
Q / I° (top)	€ 29.611,26	€ 26.627,76	K554 INFERIORE – 10,08 %
7 / II°	€ 27.710,78	€ 24.043,80	K554 INFERIORE – 13,23 %
6 / III°	€ 24.905,44	€ 20.834,88	K554 INFERIORE – 16,34 %
5 / IV° (mediano)	€ 21.415,38	€ 19.720,20	K554 INFERIORE – 7,92 %
4 / V°	€ 20.199,04	€ 18.772,68	K554 INFERIORE – 7,06 %
3 / VI°	€ 19.170,20	€ 17.926,20	K554 INFERIORE – 6,49 %
2 / VII°	€ 18.249,00	€ 17.082,60	K554 INFERIORE – 6,39 %
1 (K511)	€ 17.330,74	— (K554 ha 7 livelli)	—
Media semplice differenziale	—	—	– 9,64 %

Conclusione Sezione A: il requisito dell'art. 4, c. 4, prima parte («almeno pari») non risulta soddisfatto da K554 sui livelli mappabili. K554 presenta minimi tabellari complessivi inferiori a K511 con scostamenti dal – 25,3% al – 32,0%. Le tabelle K554 sono ferme dal 1/3/2016 (CCNL non rinnovato dopo la scadenza del 28/2/2017); il differenziale con K511 è destinato ad aumentare per effetto degli incrementi previsti dalle tranches del rinnovo K511 del 22/3/2024.

Valorizzazione TEN (welfare contrattuale)

Istituto	K511 (CCNL di riferimento)	K554	Esito
Previdenza complementare	PREVIAMBIENTE (Anip)/FONDAPI (Confapi)/PREVIDENZA COOPERATIVA (Legacoop/Confcoop/AGCI) operativi. Contribuzione secondo Accordi istitutivi.	Fondo non operativo. L'art. 84 prevede attivazione «potranno» su base volontaria (1% datore + 1% lavoratore facoltativo); fondo mai attivato dal 2014.	K511 SUPERIORE (istituto operativo)
Assistenza sanitaria integrativa	FONDO ASIM operativo (Accordo 16/7/2014; Statuto vigente). Iscrizione obbligatoria imprese aderenti.	Non identificato ente erogatore. Il CCNL non prevede l'iscrizione obbligatoria a un fondo di comparto.	K511 SUPERIORE (ente operativo)
Bilateralità	ONBSI – Organismo Nazionale Bilaterale dei Servizi Integrati (di comparto, istituito il 26/6/2003)	EPIC – Ente Paritetico Imprese e Cooperative (intersettoriale)	K511 SUPERIORE (specificità di comparto)
Costo welfare annuo datore	≥ € 150–180/anno solo previdenza + ASIM + ONBSI	Solo contributo EPIC; previdenza e sanità non operative	K511 SUPERIORE

Sezione B – Equivalenza tutele normative (art. 4, c. 3, All. I.01)

	Parametro	K511	K554	Esito
a)	Lavoro supplementare	Disciplina di comparto	Disciplina generale (art. 48 e ss.)	COMPARABILE
b)	Lavoro part-time	Disciplinato con clausole di continuità	Disciplinato (artt. 47 e ss.)	COMPARABILE
c)	Straordinario e maggiorazioni	25% oltre 40h; percentuali dedicate di comparto	Maggiorazione 20% sulla paga base per disagio; disciplina generale	SCOSTAMENTO (K511 più specifico)
d)	Lavoro notturno	Priorità richieste lavoratori/trici; maggiorazione dedicata	Previsto	COMPARABILE

e)	Orario di lavoro	40 ore/settimana + 40h/anno di ROL (art. 30)	40 ore/settimana, senza ROL specifica	SCOSTAMENTO (K511 con riduzione)
f)	Ferie e festività	Disciplina di comparto	Ratei conglobati nella retribuzione (art. 81)	COMPARABILE
g)	Mensilità aggiuntive	13 ^a + 14 ^a separate (artt. 20 e 21)	13 ^a conglobata; nessuna 14 ^a	SCOSTAMENTO (assenza 14 ^a)
h)	Malattia, infortunio, maternità	Disciplina di comparto con integrazione	Rinvio a normativa generale + integrazione EPIC (20%)	SCOSTAMENTO (K511 dedicato)
i)	Cambio appalto / clausola sociale	Con continuità welfare PREVIAMBIENTE/FONDAPI /PREVIDENZA COOPERATIVA/ASIM/ONBS I	Passaggio del personale senza continuità welfare di comparto	SCOSTAMENTO STRUTTURALE
l)	Scatti di anzianità	Biennali su base parametrica	Biennali 1,50% della paga base	COMPARABILE
m)	Periodo di prova	Disciplinato per livello	10–40 giorni di prestazione effettiva	EQUIVALENTE
n)	Previdenza complementare	PREVIAMBIENTE/FONDAPI /PREVIDENZA COOPERATIVA operativi	Fondo non operativo (facoltativo, mai attivato)	SCOSTAMENTO STRUTTURALE
o)	Assistenza sanitaria integrativa	FONDO ASIM operativo	Non identificato ente erogatore	SCOSTAMENTO STRUTTURALE

Sui parametri normativi K554 dispone di tutti gli istituti disciplinati anche da K511 (lavoro part-time, orario, ferie, malattia, maternità, permessi, scatti, welfare bilaterale). Rimane da verificare in sede di verifica documentale l'operatività effettiva del Fondo Pensione Nazionale previsto dall'art. 192 (fondo previsto in norma; la verifica di iscrizione all'Albo dei Fondi Pensione e di effettivo funzionamento è rimessa all'analisi documentale caso per caso).

Sezione C – Marginalità degli scostamenti

Ai sensi dell'art. 4, c. 4, dell'Allegato I.01, gli scostamenti rilevati devono essere valutati come marginali. La soglia indicativa Circ. INL 2/2020 è 1 parametro; Bando Tipo ANAC 1/2023 è 2 parametri.

Sul piano normativo (art. 4, c. 3): i parametri risultano equivalenti o comparabili. La lett. n) presenta un sistema di welfare bilaterale interno a un perimetro associativo diverso da quello del Terziario CGIL-CISL-UIL (ENBOA/ERBOA/FONASI/ENMOA/FORMOA in luogo di EBINTER/Fondo EST/QuAS/Sanimpresa/Quadrifor). Sul piano economico (art. 4, c. 2): il divario tabellare è di – 25,3% / – 32,0% sui livelli mappabili.

Sezione D – Conclusione

Criterio	Esito	Riferimento
Tutele economiche (art. 4, c. 2)	NON SODDISFATTO	K554 TEC annuo inferiore in media di -9,64 % su tutti i livelli; punta -16,34 % sul III° livello
Tutele normative (art. 4, c. 3)	6 SU 13 PARAMETRI	46,2 % dei parametri (7 scostamenti su 13; 3 a natura strutturale)
Marginalità scostamenti (art. 4, c. 4)	7 SCOSTAMENTI	Oltre soglia INL (1) e ANAC (2). Tre scostamenti a natura strutturale (cambio appalto, previdenza complementare, assistenza sanitaria integrativa)
Giurisprudenza Cons. Stato Sez. V	CONFERMA NON EQUIVALENZA	Triade sentenze nn. 3204/2026, 3209/2026 e 3476/2026: mancato superamento anche di un solo sub-test comporta non equivalenza complessiva
EQUIVALENZA COMPLESSIVA	NON SUSSISTENTE	Art. 4, c. 4, All. I.01 – D.Lgs. 36/2023

Ai sensi dell'art. 4, comma 4, dell'Allegato I.01, l'equivalenza delle tutele NON è sussistente. Il TEC annuo K554 risulta inferiore a K511 su tutti i livelli comparabili, con differenziale medio pari a -9,64 % e punta di -16,34 % sul III° livello. Sul piano normativo, 7 scostamenti su 13 parametri superano ampiamente la soglia di marginalità INL (1) e ANAC (2). Tre scostamenti hanno natura strutturale: cambio appalto senza continuità del welfare di comparto; previdenza complementare non operativa (K554 rinvia a un fondo mai attivato dal 2014; K511 dispone del sistema tripartito PREVIAMBIENTE/FONDAPI/PREVIDENZA COOPERATIVA operativo); assistenza sanitaria integrativa non operativa (K511 dispone di FONDO ASIM operativo; K554 non identifica ente erogatore). K554 è inoltre scaduto dal 31/5/2017 e non ha registrato aumenti tabellari dal 2014, mentre K511 ha dinamica salariale IPCA fino al 2025 con clausola di salvaguardia annuale ex art. 73-bis. La combinazione di TEC annuo strutturalmente inferiore, assenza del welfare contrattuale operativo di comparto e assenza di aggiornamenti salariali da oltre dieci anni rende K554 non equivalente al CCNL di riferimento K511. La triade Cons. Stato Sez. V nn. 3204/2026, 3209/2026 e 3476/2026 conferma che il mancato superamento anche di un solo sub-test comporta la non equivalenza complessiva.

Luogo e Data _____

Timbro e firma dell'Operatore Economico _____

Elaborato secondo All. I.01 D.Lgs. 36/2023 (D.Lgs. 209/2024), Nota ANAC Bando Tipo 1/2023 (Delib. 309/2023), Circ. INL 2/2020, Parere MIT 3522/2025. Fonti: CCNL K511 «Per i dipendenti da Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi» — Testo Unico 30/3/2015 (Confcommercio – Imprese per l'Italia con FILCAMS-CGIL + FISASCAT-CISL + UILTuCS-UIL); Verbale di Accordo 30/7/2019; Verbale di Accordo 10/9/2019 (Tab. M minimi al 1/1/2020); ipotesi di rinnovo 22/3/2024 per il triennio 2024-2027; tabella retributiva al regime 1/11/2026; Fon.Te (artt. 57, 107); Fondo EST (art. 104); QuAS (art. 105); Sanimpresa (art. 106); EBINTER; Quadrifor. CCNL K554 «Commercio (fino a 14 dipendenti)» del 4 marzo 2014 (CNAI + UCIC / FISMIC-CONFISAL + FILCOM-FISMIC); art. 159 Tabelle Retributive (regime al 1/3/2016); art. 161 Indennità Sostitutiva di 2° livello; art. 162 Aumenti Periodici di Anzianità; artt. 187-189 ENMOA; artt. 190-191 FONASI; art. 192 Fondo Pensione Complementare; artt. 29-30 ENBOA/ERBOA; FORMOA. Depositi CNEL.

QUESTA SCHEDA NON È UN BOLLINO UFFICIALE MA UN CONFRONTO INFORMATIVO BASATO SUI TESTI CONTRATTUALI DISPONIBILI

È possibile segnalare aggiornamenti o errori all'indirizzo segnalazioni@contrattipirata.it

© 2026 contrattipirata.it — Centro Studi Confintesa